

Öreglak Községi Önkormányzat Polgármestere
8697. Öreglak, Fő u. 14.

Ügyiratszám:455- / 2010.

Előterjesztés

Öreglak és Pamuk Községi Önkormányzatok Képviselő-testületei 2010. május 27-i ülésére

Napirend:

4.) Az Öreglaki Körzeti Általános Iskola és Napköziotthonos Óvoda jogutódlással történő megszüntetése.

Előadó: Maczucza Miklós polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Öreglaki Körzeti Általános Iskola és Napköziotthonos Óvoda intézmény alapítói jogokkal felruházott szerve Öreglak és Pamuk Községi Önkormányzatok Képviselő-testületei. A költségvetési szervek jogállásáról és gazdálkodásáról szóló 2008. évi CV. törvény (továbbiakban: Kt.)10. §. (1) bekezdése értelmében „ Az alapító szerv jogosult a költségvetési szervet átalakítani.”

A Kt. 11 . § (1) bekezdés szerint a költségvetési szerv átalakítása történhet egyesítéssel vagy szétválasztással. Az egyesítés lehet beolvadás vagy összeolvadás. A szétválasztás lehet különválás vagy kiválás.

(2) **Beolvadás esetében a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, és jogutódja az átvevő költségvetési szerv.**

(3) **Összeolvadás esetében az egyesítendő költségvetési szervek megszűnnek, és jogutódjuk az átalakítással létrejövő új költségvetési szerv.**

Helyi önkormányzati költségvetési szerv megszüntetésének feltétele a **közfeladat-ellátási kötelezettség előzetes felülvizsgálata, valamint, hogy a közfeladat további ellátásáról az alapító szerv más módon képes gondoskodni.** Önkormányzati feladat ellátása esetén a költségvetési szerv megszüntetésekor rendelkezni lehet az önként vállalt feladat elhagyásáról.(Kt. 12. §. (5) bekezdése)

A Kt. 13. § (1) bekezdése szerint: Az **átalakításról, megszüntetéséről** - az alapításnak megfelelően - jogszabályban vagy **határozatban kell rendelkezni**, melyet legalább **negyvenöt nappal** az átalakítás, megszüntetés kérelmezett napja előtt ki kell hirdetni (közzé kell tenni), mely határidőtől a Kormány az ország alapvető biztonsági, nemzetbiztonsági érdekeit érintő esetben kivételesen eltérően rendelkezhet. Ha a költségvetési szervet bizonyos feltétel bekövetkeztéig hozták létre, akkor a megszűnés tényét megállapító jogszabályt (határozatot) kell kiadni, melyet haladéktalanul ki kell hirdetni (közzé kell tenni).

(2) Az átalakításról, **megszüntetéséről rendelkező jogszabályban (határozatban)** - a 4. § (2) bekezdésének d) pontja szerinti megszűnés esetén a költségvetési szerv létrehozásáról rendelkező jogszabályban (határozatban) - **rendelkezni kell** a megszűnő költségvetési

szerv (ideértve a jogi személyiségű szervezeti egységét is) **valamennyi közfeladatának jövőbeni ellátásáról**, valamint **valamennyi jogáról és kötelezettségéről**, ideértve a szerv vagyoni jogait és előirányzatait is. E jogszabályban (határozatban) **meg kell jelölni**, továbbá **azt a naptári napot ameddig**, illetőleg azt az időtartamot, amelyre vonatkozóan, valamint meghatározható azon kör, mérték, amelyre kiterjedően a költségvetési szerv (illetve jogi személyiségű szervezeti egysége) **utoljára kötelezettséget vállalhat**. A költségvetési szerv (a jogi személyiségű szervezeti egység) ezzel ellentétes kötelezettségvállalása semmis.

Kt. 13. §.(4) A jogszabály vagy határozat alapján - a 4. §-ban foglaltaknak megfelelő tartalmú - **átalakító vagy megszüntető okiratot kell kiadni**, mely okirat beadása alapján a kincstár - az alapító szervnek az okirat kiadásának napjától számított nyolc napon belül beadott kérelmére -

a) a kérelem és az okirat vizsgálatát követően haladéktalanul az átalakításra vagy a megszüntetésre utaló bejegyzést tesz a nyilvántartásban,

b) az előírt tartalmú okirat beérkezésétől számított tíz munkanapon belül átvezeti a változásokat, vagy törli a költségvetési szervet a nyilvántartásból, az (5) és (7) bekezdésben foglaltak figyelembevételével.

(5) A költségvetési szerv az 5. § szerinti **nyilvántartásból való törlésével, a törlés napjával szűnik meg**. Az átalakításról, megszüntetésről rendelkező jogszabály (határozat) későbbi időpontot, törvény más időpontot is megállapíthat a megszűnés napjaként.

(6) A megszűnő költségvetési szerv átalakításáról, megszüntetéséről rendelkező jogszabályban (határozatban) megjelölt jogutódja - a **megszűnés napjára vonatkozóan** - a számviteli jogszabályok szerinti **beszámoló**, valamint külön jogszabályok szerinti egyéb dokumentumok **elkészítésére kötelezett**.

(7) Átalakítás esetén az átalakulással megszűnő költségvetési szervet a jogutód költségvetési szerv (szervek) bejegyzésével egyidejűleg, a **jogutód feltüntetésével kell törölni a nyilvántartásból**.

Lengyeltóti, Somogyvár, Öreglak önkormányzata - konzorciumi formában - pályázatot nyújtott be a DDOP. 3.1.2./2F jelű " Integrált kis-és mikrotárségi oktatási hálózatok és központjaik fejlesztése,, pályázati kiírásra.

A pályázatot a jogosultsági feltételeknek meg nem felelő intézményfenntartók is benyújthatták, amennyiben nyilatkoztak, hogy a szervezeti **integrációt a projekt megkezdését követő 12 hónap végéig létrehozzák**. A pályázat kiválasztási kritériumai között jogosultsági feltételként szerepelt többek között, hogy a kialakítandó integrált – többcélú intézmény legalább 5 település beiskolázási körzetét fedje le, vagy tanulólétszáma minimum 300 fő legyen.

Önkormányzatunk nem felelt meg a pályázati kiírás feltételeinek, ezért a támogatási szerződés megkötése előtt vállalnia kellett, hogy egy éven belül átszervezi, tagintézménnyé alakítja intézményét.

Közoktatási intézmény átszervezése esetén Közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény (továbbiakban: Kotv.) vonatkozó rendelkezéseire is figyelemmel kell lenni.

Kotv.102. §. (3) A fenntartó a **közoktatási intézmény megszüntetésével**, átszervezésével, feladatának megváltoztatásával, nevének megállapításával, költségvetésének meghatározásával és módosításával, vezetőjének megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntése előtt **beszerzi** az intézmény

alkalmazotti közösségnek, az iskolaszéknek, az iskolai szülői szervezetnek (közösségnek), az iskolai diákönkormányzatnak, a nemzeti vagy etnikai kisebbségi nevelésben-oktatásban részt vevő intézmény esetén - ha nem rendelkezik egyetértési joggal - a fenntartótól függően a települési vagy a területi kisebbségi önkormányzat, illetőleg ennek hiányában az adott kisebbség helyi egyesületének, szakközépiskola és szakiskola esetén a fővárosi, megyei gazdasági kamara **véleményét**. Az e bekezdésben meghatározott vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésére áll. A vélemény kialakításához - az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva - legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére.

A Kotv-ben foglaltak szerint beszereztük az alkalmazotti közösségnek, a szülői szervezetnek és a diákönkormányzatnak, valamint a cigány kisebbség helyi egyesületének véleményét, melyet csatolunk jelen előterjesztéshez.

Az intézmény jogutódlással történő megszüntetésével (tagintézménnyé történő átalakításával) **nem csorbulnak a gyermekek, tanulók érdekei**. Az önkormányzat az óvodai nevelés, általános iskolai oktatás **feladatellátásról továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik** oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermekeknek, tanulóknak, szülőknek **nem jelent aránytalan terhet**.

Az intézmény jogutódlással történő megszűnése **nem érinti a gyermekek óvodai elhelyezését, a tanulói jogviszonyát**. Az intézmény alkalmazottjainak munkajogi helyzete is rendeződik. Jogutóddal történő megszűnés esetén a jogutód köteles a megszűnő intézmény alkalmazottjait átvenni, továbbfoglalkoztatni.

Kotv. 102. §.(11) A fenntartó legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása évének **május 15-ig hozhat** a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével, fenntartói jogának átadásával, megszüntetésével összefüggő döntést.

A döntés meghozatalakor figyelemmel kell lenni a Kotv. 102. §. (9) bekezdésre, mely szerint a **fenntartó tanítási évben (szorgalmi időben), továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben**

a) iskolát nem indíthat, továbbá iskolát, kollégiumot, óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át,

b) iskolai osztályt, kollégiumi csoportot, óvodai csoportot nem szervezhet át, és nem szüntethet meg,

c) az iskola, kollégium, óvoda feladatait nem változtathatja meg.

Intézményátszervezés a Kotv. 121. §. 15. pontja szerint minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okiratnak e törvény **37. § (5) bekezdésének b) pontjában meghatározottak módosulásával jár**. Ennek értelmében az intézmény típusát, alaptevékenységét, nemzeti, etnikai, kisebbségi és más feladatait, tagintézményét, a feladatellátást szolgáló vagyont, a vagyon feletti rendelkezés jogát, az intézmény székhelyének és valamennyi telephelyének címét, nevelési-oktatási intézmény esetén az intézménybe felvehető maximális gyermek-, tanulólétszámot, a tagozat megnevezését, iskola esetén az évfolyamok számát, alapfokú művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezését érintő módosítások átszervezésnek minősülnek.

A Kotv. további garanciákat épít be a közoktatás színvonala védelmében, így a 88. § (6) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat a közoktatási intézményét, illetve egyes

szolgáltatás ellátását - részben vagy egészben - **akkor szüntetheti meg**, közoktatási intézményét akkor szervezheti át, **ha az adott tevékenységről, szolgáltatásról továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulóknak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet.** Ennek eldöntéséhez be kell szerezni a fővárosi, **megyei önkormányzat** - fejlesztési tervre épített - **szakvéleményét.** A helyi önkormányzat **közoktatási szakértő véleményét köteles beszerezni** tervezett intézkedésének véleményezése céljából. A közoktatási szakértőnek abban a kérdésben kell állást foglalnia, hogy a **javasolt megoldás biztosítja-e az adott tevékenység, szolgáltatás e bekezdésben meghatározottak szerint történő további** ellátását. A szakértő véleményét a fővárosi, megyei önkormányzat részére - a szakvélemény megkérésével egyidejűleg - meg kell küldeni. A független közoktatási szakértő személyére - a helyi önkormányzat megkeresésére - a közoktatási feladatkörében eljáró oktatási hivatal tesz javaslatot. *(Szakértői vélemények csatolva az előterjesztéshez)*

A közoktatási szakértő véleménye szerint **a tervezett változtatások a fenntarthatóságot, a térségi szemlélet, a hatékonyság és a költségtakarékos működés, valamint a minőségi oktatás megteremtését szolgálják,** és nem mondanak ellent a közoktatás-politikai stratégiának.

A **Somogy Megyei Önkormányzat** illetékes Bizottsága szakvéleményében **jóváhagyta** Fodor András Általános iskola, óvoda intézmény **fenntartói jogának** átadását a Pogányvölgyi Többcélú Kistérségi Társulás számára 2010. július 01-től, valamint az **Öreglaki Általános Iskola és óvoda tagintézményi csatlakozását,** tekintettel arra, hogy az **összhangban van** a Somogy megyei Közoktatási Feladatellátási Intézményhálózat-működtetési és Fejlesztési tervben megfogalmazottakkal

Azt, hogy mi minősül megfelelő színvonalnak és aránytalan tehernek a Kotv. Értelmező rendelkezéseket tartalmazó 121. §-a határozza meg.

Az (1) bekezdés 3. pontja szerint **aránytalan teher:** ha a gyermek, tanuló az óvodai nevelést, iskolai nevelést és oktatást **lényegesen nehezebb körülmények között vagy** jelentős költségnövekedés mellett tudja igénybe venni, figyelembe véve a gyermek, tanuló életkorát, sajátos nevelési igényét (pl: a változás miatt a nevelési-oktatási intézmény eléréséhez szükséges időtartam jelentősen megnövekszik; a nevelési-oktatási intézményt csak tömegközlekedési eszközzel, többszöri átszállással lehet megközelíteni).

Az (1) bekezdés 22. pontja szerint **megfelelő színvonalon való további gondoskodás:** ha az új feltételek között folyó óvodai nevelés, iskolai oktatás, kollégiumi nevelés **személyi és tárgyi feltételei megfelelnek a szabványoknak,** a közoktatási törvény 1. és 3. számú mellékletében meghatározott előírásoknak, **s továbbra is biztosítottak a meglévő pedagógiai szolgáltatások** (pl: nemzeti vagy etnikai kisebbségi óvodai nevelés, iskolai nevelés és oktatás a nyelvi környezetben; nem szűnik meg tagozatos oktatás, sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók sajátos nevelése és oktatása, tanulási nehézséggel küzdők nevelése, oktatása) igénybevétele.

Kotv. 88. § (13) **Ha a nevelési-oktatási intézmény jogutódlással szűnik meg, a megszűnés nem érinti a gyermek óvodai elhelyezését, tanulói jogviszonyát,** kollégiumi tagsági viszonyát. Abban az esetben, ha a szülő nem akarja a jogutód nevelési-oktatási intézménybe járatni gyermekét, továbbá, ha a nevelési-oktatási intézmény jogutód nélkül szűnik meg, a helyi önkormányzat a (6)-(7) bekezdésben foglaltak figyelembevételével megjelöli azt a nevelési-oktatási intézményt, amelybe a szülő - a nevelési-oktatási

intézmény megszűnése előtt - kérheti gyermeke átvételét. A megjelölt nevelési-oktatási intézmény vezetője a gyermek, tanuló felvételét csak helyhiány miatt tagadhatja meg.

Az önkormányzat az óvodai nevelés, általános iskolai oktatás feladatellátásról továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermekeknek, tanulóknak, szülőknek nem jelent aránytalan terhet.

Az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009 (XII. 19.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Ámr.) is tartalmaz a költségvetési szerv megszüntetésére vonatkozó szabályokat.

Az Ámr. 11. § (1) A költségvetési szerv megszüntetését megelőzően az irányító szervnek gondoskodnia kell

a) a közfeladat jövőbeni ellátása módjának, illetve szervezeti formájának meghatározásáról, a Kt. 12. §-a (1) bekezdésének a)-b) pontjában foglalt esetet kivéve,
b) az eszközök és a források leltározásáért, a költségvetési beszámoló elkészítéséért, a vagyontádas lebonyolításáért felelős személyek kijelöléséről, a feladatok határidőinek meghatározásáról,

c) a közfeladat jövőbeni ellátásához szükséges köztulajdon meghatározásáról, a vagyonekezeléshez, -használathoz szükséges engedélyek megszerzéséről,

d) az ellátandó közfeladatokhoz tartozó hatósági engedélyeknek - a megszüntetendő költségvetési szerv kérelmére történő - visszavonásáról és annak előkészítéséről, hogy az új hatósági engedélyek a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részére kiadhatóak legyenek,

e) amennyiben a közfeladat ellátásához díjbevétel kötődik, a díjbeszedési jogosultság átadásának előkészítéséről,

f) a költségvetési szervnél foglalkoztatottakkal kapcsolatos munkáltatói intézkedések meghatározásáról, a határidők kijelöléséről, a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részéről történő továbbfoglalkoztatás lehetőségéről.

(2) A költségvetési szerv megszüntető okiratában rendelkezni kell a megszüntetés okáról, a megszüntetett költségvetési szerv által ellátott közfeladat jövőbeni ellátásáról, továbbá meg kell jelölni a megszüntető jogszabályt, határozatot.

(6) Amennyiben a költségvetési szervben belüli szervezeti egységeket - így különösen a 20. § (2) bekezdés e) pontjában foglaltakat - érintő szervezeti intézkedés történik, vagy a költségvetési szerv által végzendő, a Kt. 7. §-a szerinti tevékenységek módosulnak - ha a Kt. 10-13. §-ában foglaltak nem valósulnak meg -, a költségvetési szerv alapító okiratát vagy szervezeti és működési szabályzatát kell módosítani.

(7) Ahol jogszabály átszervezést, intézményátszervezést említ, azon akkor kell átalakítást érteni, ha a Kt. 10-11. §-ában foglalt intézkedések is megvalósulnak

A Kistérségi szintű intézményi integráció során jogutódlással megszűnnek a korábban mikro-körzetekben működő intézményi társulások, és helyettük Lengyeltóti székhellyel létrejön egy kistérségi szintű integrált intézmény, melyet a Pogányvölgyi Többcélú Kistérségi Társulás tart fenn. Az intézmény saját gazdasági apparátussal rendelkező, önállóan gazdálkodó költségvetési szerv lesz.

A jogutóddal történő megszűnésnél a jogutód (Lengyeltóti Fodor András Iskola) köteles a megszűnő intézmény alkalmazottait átvenni, továbbfoglalkoztatni. Kinevezésükben csupán a munkáltatót kell módosítani (jogutód intézmény megnevezése) a közalkalmazotti jogviszonyuk egyéb vonatkozásban változatlan marad.

A társult önkormányzatok által létrehozandó intézmény jogállását tekintve a közoktatási törvény 33. § (4) bekezdése alapján kialakított **többcélú intézmény**. A **közös igazgatású közoktatási intézményben** egy intézmény keretei között ellátható bármelyik közoktatási feladat. A különböző közoktatási feladatok ellátásához azonban egymástól elkülönült, szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegységeket kell kialakítani. Minden, az alapító okiratban megjelölt alapfeladathoz **külön-külön szervezeti egység** fog tartozni, úgy mint

- óvodák intézményegység
- iskolák intézményegység
- alapfokú művészetoktatási intézményegység
- egységes pedagógiai szakszolgálat intézményegysége
- pedagógiai-szakmai szolgáltató intézmény intézményegysége

A Fodor András Általános Iskola, Óvoda, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény, Egységes Pedagógiai Szakszolgálat, Pedagógiai-szakmai Szolgáltató Intézmény néven létrehozandó integrált intézmény szervezeti struktúráját az előterjesztés melléklete szemlélteti.

Fentiek alapján kérem Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az Öreglaki Körzeti Általános Iskola és Napköziotthonos óvoda intézmény jogutódlással történő megszüntetésével 2010. június 30. napjával szíveskedjenek egyetérteni.

Kérem, hogy az alábbi határozati javaslatot szíveskedjenek elfogadni:

Határozati javaslat:

Öreglak Községi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy Pamuk község Önkormányzatával társulásban fenntartott

1.) Öreglaki Körzeti Általános Iskola és Napköziotthonos Óvoda (címe: 8697. Öreglak, Nagy J. u. 12.) önállóan működő és gazdálkodó intézményét a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX törvény 88. § (5)-(6) bekezdése, a 102.§ (3) bekezdése valamint az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII.19.) Kormányrendelet 11.§-a alapján 2010. június 30. napjával, jogutóddal megszünteti.

Jogutódnak 2010. július 01-től a Lengyeltóti Fodor András Óvoda, Általános Iskola, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény, Egységes Pedagógiai Szakszolgálat és Pedagógiai-szakmai Szolgáltató Intézményt kijelöli.

A jogutód intézmény székhelye: 8693. Lengyeltóti, Csokonai u. 15.

Határidő: jogszabályi határidőket figyelembe véve

Felelős: Maczuczka Miklós polgármester

2.) Az Öreglaki Körzeti Általános Iskola és Napköziotthonos Óvoda Átalakító Okiratát az előterjesztés szerinti tartalommal elfogadja.

Határidő: jogszabályi határidőket figyelembe véve

Felelős: Maczuczka Miklós polgármester

3.) Felkéri a jegyzőt, hogy az intézmény megszüntető okiratát a Magyar Államkincstár Dél-dunántúli Regionális Igazgatósága részére küldje meg a törzskönyvi nyilvántartásból történő törlés érdekében.

Határidő: jogszabályi határidőket figyelembe véve
Felelős: Radóné Lelkes Erika jegyző

4.) Öreglak Község Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri az Öreglaki Körzeti Általános Iskola és Napköziotthonos Óvoda igazgatóját (jogelőd munkáltatót), hogy 2010. június 10-ig tájékoztassa a jogutód munkáltató (Fodor András Általános Iskola, Óvoda, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény, Egységes Pedagógiai Szakszolgálat, Pedagógiai-szakmai Szolgáltató Intézmény) főigazgatóját a jogutódlás időpontjában 2010. július 1-i fennálló munkaviszonyból, közalkalmazotti jogviszonyból származó jogokról és kötelezettségekről (létszám, bérek, fizetés nélküli szabadság, gyes, gyed, határozott idejű jogviszony stb.).

Határidő: 2010. június 10.
Felelős: Horváth Endre Csaba iskolaigazgató

5.) A megszüntetett intézmény iratait, gépeit, berendezési tárgyait, tárgyi eszközeit selejtezést követően a jogutód Fodor András Óvoda, Általános Iskola, Alapfokú Művészetoktatási Intézmény, Egységes Pedagógiai Szakszolgálat és Pedagógiai-szakmai Szolgáltató Intézmény leltár szerint veszi át 2010. július 31-ig, 2010. június 30-i fordulónappal.

Határidő: 2010. június 30.
Felelős: Maczuczka Miklós polgármester

6.) Az önkormányzatok közötti végleges pénzügyi elszámolás határidejét 2010. augusztus 31. napjában jelöli meg.

Határidő: 2010. augusztus 31.
Felelős: Maczuczka Miklós polgármester

Öreglak, 2010. május 17.

Tisztelettel:

Maczuczka Miklós
polgármester

Az előterjesztést készítette:

Radóné Lelkes Erika
jegyző

